

## DRŽAVNI ZBOR

### Zakonodajno-pravna služba Poslanske skupine

Šubičeva ulica 4  
p. p. 636  
SI-1102 Ljubljana

Ljubljana, 23. 9. 2022

**Zadeva: Vnovičen predlog amandmajev Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij k predlogu Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-3)**

**Zveza: Besedilo Predloga zakona o elektronskih komunikacijah 15.9.2022, (EPA: 16 - IX)**

Spoštovani.

Sekcija operaterjev elektronskih komunikacij<sup>1</sup> (v nadaljevanju SOEK), ki deluje pod okriljem Združenja za informatiko in telekomunikacije v okviru Gospodarske zbornice Slovenije vam v nadaljevanju ponovno posreduje predloga amandmajev k 75. in 199. členu ZEKom-3. Amandmaja se nanašata na besedilo predloga ZEKom-3 z dne 15. 9. 2022 (EPA: 16 - IX), člena sta bila spremenjena tekom druge obravnave. Predlagani amandmaji predstavljajo poenoteno skupno stališče članov SOEK.

**Kot smo že opozorili v našem predlogu 4. 7. 2022<sup>2</sup>, je treba v 75. členu ZEKom-3 zagotoviti popoln prenos Evropskega zakonika elektronskih komunikacij.** Trenutno besedilo 75. člena ZEKom-3 je nepopolno ter manjka pomembna opredelitev dovoljenj, ki za postavitve specifičnega omrežja maloobmočnih dostopovnih točk niso potrebna (skladno z Evropskim zakonikom elektronskih komunikacij). Predlog amandmaja v nadaljevanju je nujno potreben v izogib nepotrebnim nesporazumom, s katerimi bomo zagotovo soočeni operaterji, če Evropski zakonik elektronskih komunikacij ne bo prenesen popolnoma. Tveganje neuskladitve z zakonikom ne pomeni samo, da bo zakonik nepopolno prenesen, pač pa tudi oškodovanje operaterjev, ki ne pričakujemo pravnih ovir pri postavitvi omrežij naslednje generacije.

**Kar pa se tiče amandmaja v 4. odstavku 199. člena ZEKom-3, pa ponovno opozarjamo, da je Evropski zakonik elektronskih komunikacij prenesen nepopolno ter v nasprotju z**

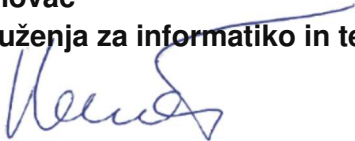
<sup>1</sup> Člani: A1 Slovenija, d.d., Telekom Slovenije, d.d., Telemach, d.o.o., HOT mobil, d.o.o., T-2, d.o.o.

<sup>2</sup> [https://www.dz-rs.si/wps/portal/Home/zakonodaja/izbran/lut/p/z1/04\\_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8zivSy9Hb283Q0N3E3dLQwCQ7z9g7w8nAwnMz1w9EUGAWZGgS6GDn5BhsYGwQHG-pHEaPtAAdwNCBOPx4FUfiNL8gNDQ11VFQEAAxcoa4!dz/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/?uid=3C20CC4F7659AB5BC12588750044C8C8&db=pre\\_zak&mandat=IX&tj=doc](https://www.dz-rs.si/wps/portal/Home/zakonodaja/izbran/lut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfIjo8zivSy9Hb283Q0N3E3dLQwCQ7z9g7w8nAwnMz1w9EUGAWZGgS6GDn5BhsYGwQHG-pHEaPtAAdwNCBOPx4FUfiNL8gNDQ11VFQEAAxcoa4!dz/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/?uid=3C20CC4F7659AB5BC12588750044C8C8&db=pre_zak&mandat=IX&tj=doc)

**načelom popolne harmonizacije.** Na to je opozoril tudi neodvisni strokovnjak Evropske pravne fakultete (avtor študije je prof. dr. Marko Novak (študijo smo že priložili 4. 7. 2022)). Četrti odstavek predvideva izdajo splošnega akta, česar pa zakonik ne predvideva! V skladu z načelom popolne harmonizacije je torej splošni akt povsem nepotreben, poleg tega pa opozarjamo, da smo operaterji, vsi člani SOEK že meseca marca 2014 sprejeli Samoregulacijski kodeks o nadomestilih za nedelovanje ali slabše delovanje javnih komunikacijskih storitev operaterjev javnih komunikacijskih storitev v Republiki Sloveniji<sup>3</sup>, s katerim smo v celoti uredili materijo, ki naj bi jo urejal splošni akt. Torej je vsebina, ki se skuša urediti z nepotrebnim splošnim aktom pravno urejena (samoregulacijski kodeks v skladu z zakonom o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami zavezuje podpisnika in vse, ki so k njemu pristopili, kar vsi operaterji člani SOEK smo).

S spoštovanjem!

**Nenad Šutanovac**  
**Direktor Združenja za informatiko in telekomunikacije**



Priloge:

- Priloga 1 (predlog amandmajev)

Poslano na elektronska naslova:

- [gp@dz-rs.si](mailto:gp@dz-rs.si)
- [natasa.vorsic@dz-rs.si](mailto:natasa.vorsic@dz-rs.si)

ter na elektronske naslove poslanskih skupin

---

<sup>3</sup> Vir: spletna stran Zveze potrošnikov Slovenije,  
[https://www.zps.si/images/stories/telekomunikacije/samoregulacijski\\_kodeks\\_telekomunikacije.pdf](https://www.zps.si/images/stories/telekomunikacije/samoregulacijski_kodeks_telekomunikacije.pdf)

## Priloga 1:

### AMANDMAJA K POSAMEZNIMA ČLENOMA PREDLOGA ZEKom-3

#### V. UPRAVLJANJE RADIOFREKVENČNEGA SPEKTRA

##### 75. člen (maloobmočne brezžične dostopovne točke)

**Predlog amandmaja – doda se podčrtano ležeče besedilo – 1. odstavek 75. člena pa se glasi:**

(1) Ne glede na določbe drugih predpisov za postavitve maloobmočnih brezžičnih dostopovnih točk iz Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2020/1070 z dne 20. julija 2020 o določitvi značilnosti maloobmočnih brezžičnih dostopovnih točk v skladu s členom 57(2) Direktive (EU) 2018/1972 Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem zakoniku o elektronskih komunikacijah (UL L št. 234 z dne 21. 7. 2020, str. 11) ni treba pridobiti urbanističnega ali drugega predhodnega dovoljenja.

##### **Obrazložitev amandmaja:**

Dopolnitev 1. odstavka z natančno navedbo dovoljenj (ki jih ni treba pridobiti), je v celoti skladna s 75. členom Evropskega zakonika elektronskih komunikacij, ki določa:

»Pristojni organi za postavitve maloobmočnih brezžičnih dostopovnih točk, ki izpolnjujejo značilnosti, določene v skladu z odstavkom 2, zlasti ne zahtevajo posameznih urbanističnih dovoljenj ali drugih posameznih predhodnih dovoljenj«. <sup>4</sup>

Le na tak način, torej z dopolnitvijo besedila, da bo v celoti skladno z Evropskim zakonikom elektronskih komunikacijah, se bo moč izogniti nesporazumom, ki bodo zagotovo pomenila oviranje gradnje mobilnih omrežij.

Predlog SOEK ni pretiran, saj bi se z dopolnitvijo povzelo zgolj besedilo 57. člena Evropskega zakonika elektronskih komunikacij.

Da je graditev objekta legalna, ne pomeni le, da je zanj potrebno pridobiti gradbeno dovoljenje. Skladno z 19. točko 1. odstavka 3. člena Gradbenega zakona (GZ-1) je nelegalen objekt tudi objekt, za katerega ni predpisano gradbeno dovoljenje, če je zgrajen v nasprotju s prostorskim izvedbenim aktom.

Ker 1. odstavek 57. člena Direktive (EU) 2018/1972 izrecno določa, da pristojni organi za postavitve maloobmočnih brezžičnih dostopovnih točk **ne zahtevajo posameznih urbanističnih dovoljenj ali drugih posameznih predhodnih dovoljenj** je pomembno, da se določilo dopolni. V primeru, da bi lokalna skupnost izdala negativno mnenje, ker bi menila, da postavitve maloobmočnih brezžičnih dostopovnih točk ni skladna s prostorskim aktom, potem omrežja maloobmočnih brezžičnih dostopovnih točk ne bi mogli zgraditi.

<sup>4</sup> DIREKTIVA (EU) 2018/1972 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 11. decembra 2018 o Evropskem zakoniku o elektronskih komunikacijah (prenovitev) Stran 144, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L1972&from=en>

Ker je skladno z Direktivo predvideno, da komisija z izvedbenimi akti določiti fizične in tehnične značilnosti, kot so največja velikost, teža, in, kadar je primerno, oddajna moč malo območnih brezžičnih dostopovnih točk, to predstavlja standard tudi z urbanističnega vidika. Dodatno poseganje v prostor z obravnavanimi objekti ni predvideno, saj je nameščanje predvideno na že zgrajene infrastrukturne objekte, ki so prostor degradirali že pred tem, zato je pomembno, da se 1. odstavek 75. člena dopolni kot je predlagano.

## XI. PRAVICE UPORABNIKOV

### 199. člen (kakovost javnih komunikacijskih storitev)

#### Predlog amandmaja - 4. odstavek 199. člena

Predlagamo, da se 4. odstavek 199. člena v celoti briše, sedanji 5. odstavek pa postane 4. odstavek.

~~(4) Agencija s splošnim aktom predpiše način določanja nadomestil, ki jih izvajalci iz prvega odstavka tega člena povrnejo svojim končnim uporabnikom ob nedelovanju ali slabši kakovosti delovanja javnih komunikacijskih storitev.~~

#### Obrazložitev amandmaja:

Vključitev možnosti sprejema splošnega akta po 4. odstavku 199. členu ZEKom-3 pomeni prekoračitev cilja, ki ga zasleduje EECC. Direktive so za države članice naslovnice zavezujoče glede rezultatov, ki jih je treba doseči, vendar jim puščajo izbiro oblike in načinov za to. Rezultat je v dotičnem primeru dosežen že s sprejemom splošnega akta po 3. odstavku 199. člena predloga ter z upoštevanjem že uveljavljene Uredbe 2015/2120. Člen 104. EECC, ki je v nacionalni red prenesen s 199. členom predloga Zekom-3, tudi nikjer ne predvideva kakršnihkoli nadomestil, tako da predlog četrtega odstavka tudi iz tega vidika pomeni prekoračitev cilja, ki se zasleduje s 104. členom EECC, **prav tako pa prekoračitev stopnje harmonizacije, ki jo v 101. členu EECC določa za člene od 102. do 115. EECC:**

»Države članice v svojem nacionalnem pravu ne ohranijo ali vanj ne uvedejo določb o zaščiti končnih uporabnikov, ki bi se razlikovale od členov 102 do 115 te direktive, vključno z bolj ali manj strogimi določbami za zagotovitev drugačne ravni zaščite.«.

Tudi iz študije dr. Novaka izhaja podobno, kot zatrjuje SOEK:

*»Odst. 4 199. člena predloga zakona daje agenciji možnost sprejetja splošnega akta, ki bi predpisal nadomestilo za izvajalce storitev potrošnikov ob nedelovanju ali slabši kakovosti delovanja javnih komunikacijskih storitev. Ta določba nima podlage v direktivi, še posebej v 104. členu, ki narekuje implementacijo na tem področju. Direktiva v tem delu ne predvideva nikakršnih tovrstnih nadomestil, zato tudi kakršen koli splošni akt v tej zvezi nima opore v njej in zato pomeni prekoračitev načela maksimalne harmonizacije. **Predlog naročnika za ustrežnejšo formulacijo v osnutku Zekom-2, ki bo v skladu z direktivo, je ustrezen.**«*

Poudariti je potrebno tudi, da smo operaterji marca 2014 sprejeli Kodeks za nedelovanje ali slabše delovanje elektronskih komunikacijskih storitev, ki ga imamo implementiranega v svojih splošnih

pogojih poslovanja in se neprekinjeno izvaja:

Telekom Slovenije:

[https://www.telekom.si/Site%20Assets/dokumenti/Samoregulacijski\\_kodeks.pdf](https://www.telekom.si/Site%20Assets/dokumenti/Samoregulacijski_kodeks.pdf)

Točka 11, stran 7

<https://telemach.si/download/terms/splosni-pogoji-uporabe-storitev-druzb-skupine-telemach-veljavno-od-1-4-2020-do-1-10-2020/3004>

A1 Slovenija:

<https://www.a1.si/sodelovanje/splosni-pogoji/nedelovanje-oz.-slabse-delovanje-elektronskih-komunikacijskih-storitev>

T-2:

[https://www.t-2.net/sites/www.t2.si/files/files/uploads/article/samoregulacijski\\_kodeks\\_1.pdf](https://www.t-2.net/sites/www.t2.si/files/files/uploads/article/samoregulacijski_kodeks_1.pdf)

Telemach:

Točka 8.3, stran 8

<https://telemach.si/download/terms/splosni-pogoji-uporabe-storitev-druzb-skupine-telemach-veljavno-od-1-4-2020-do-1-10-2020/3004>

HoT:

Točka 16, stran 18,

[https://www.hot.si/Splosni\\_pogoji\\_poslovanja\\_in\\_uporabe\\_veljavni\\_od\\_2020-01-01.pdf](https://www.hot.si/Splosni_pogoji_poslovanja_in_uporabe_veljavni_od_2020-01-01.pdf)

To med drugim pomeni tudi, da je materija v celoti urejena ter splošni akt sploh ni potreben.